



FEDERAZIONE CONFSAL-UNSA

COORDINAMENTO NAZIONALE ESTERI

Ministero Affari Esteri - Piazzale della Farnesina 1 - 00135 ROMA

Tel. +39 06 3691 3299 / 2163 / 2738 / 3483 – Fax +39 06 3691 3319

e-mail: unsa@esteri.it

www.unsaesteri.com



LETTERA APERTA AL MINISTRO MOGHERINI

Al Ministro degli Affari Esteri
Federica Mogherini

SEDE

Roma, 07.07.2014

Prot. 59/2014

Gentile Ministro,

negli scorsi due anni il nostro Sindacato si è visto costretto a dare avvio presso il tribunale di Roma a numerosi ricorsi a favore dei propri iscritti, al fine di indurre l'Amministrazione degli Esteri a sospendere il blocco degli aumenti retributivi che si protraggono da anni, e adeguare così gli stipendi all'aumentato costo della vita, ex art. 157 del DPR 18/67, come novellato dal DL 103/2000.

In occasione di una delle ultime udienze, il Dicastero da Lei diretto, incalzato dal giudice ad esprimersi sulla necessità di adeguamenti disposti per legge, affermava di non essere in grado di accogliere tale richiesta, poiché in attesa di un apposito parere del Mef. Il giudice onerava pertanto il MAE di verificare l'esistenza nonchè il contenuto del parere suddetto.

Successivamente al disposto del giudice, la DGRI diramava un messaggio per comunicare aumenti retributivi con decorrenza **1. luglio 2014** per una cerchia ristretta, assai ristretta, di Paesi e comunque solo a favore del personale a contratto locale, escludendo in toto quello a legge italiana. Ciò avveniva anche nei casi in cui, in presenza di un evidente allineamento delle retribuzioni tra legge italiana e legge locale, le tabelle compilate dalle nostre Rappresentanze estere ai fini degli adeguamenti, evidenziavano un gap tra dati del mercato locale e retribuzioni corrisposte da questo Ministero al proprio personale.

L'argomentazione che adduceva il MAE in ambito di quest'azione è così riassumibile: **chi è destinatario del FUA non ha diritto ad aumenti (sic!).**

L'art. 157 del DPR 18/67, come novellato dal DL 103/2000, si applica sia al personale a contratto a legge italiana sia a quello assunto con contratto locale. Entrambe le categorie in servizio nello stesso Paese sono assoggettate agli stessi identici parametri.

Non esiste norma, peraltro, che vieti di procedere agli adeguamenti per una delle due categorie, in presenza dei parametri richiesti. Al contrario, a parità di situazioni fattuali di entrambe le categorie, deve vigere anche parità normativa e giuridica. Non si comprende pertanto in ragione di quale principio l'Amministrazione degli Esteri abbia deciso di discriminare una parte del proprio personale, escludendo il medesimo dagli adeguamenti in questione. Il FUA, inoltre, non è alternativo agli aumenti di cui all'art. 157 del DPR 18/67. Come noto, il medesimo principio opera nella P.A. relativamente alle qualifiche funzionali.



FEDERAZIONE CONFSAL-UNSA

COORDINAMENTO NAZIONALE ESTERI

Ministero Affari Esteri - Piazzale della Farnesina 1 - 00135 ROMA

Tel. +39 06 3691 3299 / 2163 / 2738 / 3483 – Fax +39 06 3691 3319

e-mail: unsa@esteri.it

www.unsaesteri.com



Secondo il parere di questo Sindacato, l'Amministrazione degli Esteri compie un atto di puro arbitrio nell'applicazione di criteri da lei stessa individuati in ambito di adeguamenti, che tuttavia non corrispondono ai dettati di legge.

La sentenza n. 17610 del 2012 del Tribunale di Roma stabilisce che:

..."[...omissis] L'orientamento giurisprudenziale secondo il quale in presenza di una norma di legge che abilita una PA a porre in essere un atto generale, a seguito e alla stregua del quale vengono poi emessi i singoli atti applicativi, **la posizione del privato assume la consistenza del diritto soggettivo, tutelabile davanti all'autorità giudiziaria ordinaria**, ove si faccia valere la lesione di detta posizione per effetto dell'adozione del singolo atto applicativi del provvedimento generale [omissis]"...

..."[omissis] la posizione di diritto soggettivo della pretesa del ricorrente trova il proprio fondamento nell'art. 36 della Costituzione [omissis]"...

..."[omissis] La proporzionalità della retribuzione costituisce un parametro di valutazione che **non può essere immutabile nel tempo, ma è variabile in relazione all'aumento del costo della vita ed all'affinamento qualitativo delle prestazioni lavorative con la continua applicazione professionale**[omissis]"...

..."[omissis] per la sua funzione di rendere reale il salario nominale, assume rilievo nel riscontro di **adeguatezza della retribuzione ai sensi dell'art. 36 della Costituzione**. L'art. 157 deve pertanto essere interpretato in conformità dell'art. 36 Cost., nel senso che il personale che rientra nel campo di applicazione della disposizione citata, pur in assenza di automatismi, ha diritto alla revisione della retribuzione base annua in relazione alle variazioni dell'andamento del costo della vita nel paese di servizio. Variazioni incontestate e comunque documentalmente provate nel caso di specie.

Qualora si interpretasse la disposizione citata nel senso di lasciare all'apprezzamento discrezionale del Ministero resistente la valutazione in merito all'an ed al quantum della revisione della retribuzione annua base, degradando così la posizione del ricorrente a mero interesse legittimo, l'art. 157 cit. si porrebbe in contrasto con il principio costituzionale del diritto soggettivo perfetto (ed inviolabile anche da parte della PA) ad una retribuzione proporzionata, ex art. 36 Cos.[omissis]"...

Evidentemente l'Amministrazione degli Esteri ritiene che i beneficiari di emolumenti FUA non subiscano gli effetti dell'aumento del costo della vita, né delle oscillazioni del cambio, né dei mancati adeguamenti attesi da ormai 14 anni !!

Il nostro Sindacato, nel prendere atto con molta amarezza dell'esclusione di numerosissimi Paesi, i cui dati avrebbero abbondantemente giustificato ex lege la concessione di aumenti, esprime protesta rispetto alle scelte operate dalla D.G.R.I. che hanno coinvolto, dopo anni d'attesa, solo 350 dipendenti su quasi 2.600 - una percentuale pari al 13% del contingente complessivo - creando peraltro un forte malcontento all'interno del personale.

La nostra Sigla non può accettare un simile atto di arbitrio nonchè di discriminazione nel trattamento del personale. Siffatto trattamento non trova peraltro giustificazione nè in ambito normativo nè in ambito delle modalità applicative. La decisione della DGRI di operare questa differenziazione all'interno, perfino, della stessa sede, crea solo contrapposizioni inopportune tra i dipendenti e non depone a favore di interventi ragionevoli e di efficaci politiche di gestione delle risorse umane.



FEDERAZIONE CONFSAL-UNSA

COORDINAMENTO NAZIONALE ESTERI

Ministero Affari Esteri - Piazzale della Farnesina 1 - 00135 ROMA

Tel. +39 06 3691 3299 / 2163 / 2738 / 3483 – Fax +39 06 3691 3319

e-mail: unsa@esteri.it

www.unsaesteri.com



Il personale tutto chiede un Suo autorevole intervento a fronte di una discriminazione in atto che non conosce precedenti in questo Ministero. Ci rivolgiamo a Lei con la preghiera di fare proprie le giuste rivendicazioni del personale, affinché vengano individuate in tempi brevi adeguate soluzioni.

Segue l'elenco dei Paesi per i quali l'Amministrazione ha deciso di applicare gli aumenti retributivi, accogliendo solo parzialmente le richieste giunte dalle Sedi estere.

Nel ringraziarLa sentitamente per un Suo interessamento al caso, cogliamo l'occasione per porgerLe i nostri piu' cordiali saluti.



CONFSAL UNSA ESTERI

Il Segretario Nazionale
Iris Lauriola

Da: DGRI, Rapporti Sindacali

Inviato: lunedì 30 giugno 2014 11:29

Si informano codeste OO.SS. che, a seguito dell'acquisizione del parere favorevole da parte degli organi di controllo, l'Amministrazione darà corso, ai sensi dell'art. 157 del DPR 18/1967, agli aumenti retributivi in favore del personale a contratto a legge locale nelle Sedi indicate in calce.

Si precisa che i paesi selezionati sono quelli dove si sono riscontrati significativi scostamenti dei parametri di riferimento previsti dall'art. 157 e che nel predisporre le proposte di aumento sopra menzionate l'Amministrazione ha tenuto conto delle correnti disponibilità di bilancio e della sostenibilità della spesa in un'ottica di medio periodo. L'intervento considerato riguarderà circa 350 impiegati a legge locale, con **decorrenza dal 1 luglio 2014**.



FEDERAZIONE CONFSAL-UNSA

COORDINAMENTO NAZIONALE ESTERI

Ministero Affari Esteri - Piazzale della Farnesina 1 - 00135 ROMA

Tel. +39 06 3691 3299 / 2163 / 2738 / 3483 – Fax +39 06 3691 3319

e-mail: unsa@esteri.it

www.unsaesteri.com



Il competente ufficio della DGRI sta provvedendo all'invio degli atti aggiuntivi ai contratti per la firma da parte del personale interessato. Gli aumenti retributivi verranno corrisposti ai dipendenti con il primo cedolino utile.

Cordialmente

Cons. Agostino Palese

Elenco dei paesi interessati e percentuale di aumento per categorie di personale:

- **Algeria**, +20% concetto ed esecutivi, +10% ausiliari.
- **Colombia**, +10% ausiliari.
- **Costarica**, +5% ausiliari.
- **Danimarca**, +7% per tutti.
- **Egitto**, +10% concetto.
- **El Salvador**, +5% per tutti.
- **Eritrea**, +30% ausiliari.
- **Etiopia**, +25% concetto, +15% esecutivi ed ausiliari.
- **Finlandia**, +10% per tutti.
- **Francia**, +3% per tutti.
- **Germania**, +4% concetto ed esecutivi, +3% ausiliari.
- **Giordania**, +10% concetto, +5% esecutivi.
- **Kazakhstan**, +10% ausiliari.
- **Lituania**, +10% concetto, +5% esecutivi, +3% ausiliari.
- **Malaysia**, +15% esecutivi.
- **Montenegro**, +20% concetto, +15% esecutivi, +10% ausiliari
- **Mozambico**, +30% esecutivi, +20% ausiliari.
- **Norvegia**, +5% per gli impiegati pagati in euro, +2,5% per chi è pagato in corone.
- **Nuova Zelanda**, +10% ausiliari.
- **Panama**, +10% esecutivi, +5% ausiliari
- **Paraguay**, +10% esecutivi ed ausiliari.
- **Qatar**, +20% concetto, +15% esecutivi, +5% ausiliari.
- **Singapore**, +10% per tutti.
- **Thailandia**, +15% concetto, +20% esecutivi ed ausiliari.
- **Ucraina**, +20% concetto ed esecutivi, +10% ausiliari.
- **Ungheria**, +5% per tutti.
- **Uzbekistan**, +5% concetto, +15% esecutivi, +5% ausiliari.
- **Zambia**, +10% esecutivi, +20% ausiliari.
- **Zimbabwe**, +20% ausiliari.

*Per quanto riguarda il personale titolare di contratto collettivo cinese in servizio a **Pechino**, l'aumento proposto è del 10%. La decorrenza verrà stabilita non appena conclusi i negoziati con le autorità locali.*